

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"א באב התשע"ז
13 באוגוסט 2017
סימוכין: 244888

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/08/17

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הועדה, חבר וועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית, חבר וועדה

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/08/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/08/17

בקשה מס': 601859

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם עמותת שנטוי במדבר, לצורך הפעלת פנימייה לנוער במצוקה קשה, סיכון וסכנה בדרום הארץ, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

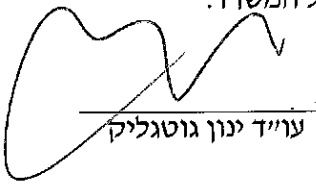
היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
6,120,576 ₪ כולל מע"מ

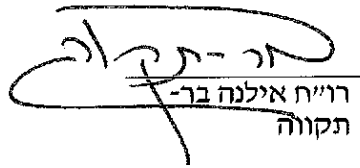
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת שנטוי במדבר, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם עמותת שנטוי במדבר (להלן – העמותה), לצורך הפעלת פנימייה לנוער במצוקה קשה, סיכון וסכנה בדרום הארץ. מדובר במסגרת טיפולית-חינוכית אליה מופנים בני נוער על פי החלטות בית משפט, לתקופות של בין שישה חודשים לשנתיים.
 - 1.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז פומבי (מס' 242/2009) עבור התקופה שמיום 01.03.10 ועד ליום 28.02.15, בהיקף של 16,047,360 ₪.
 - 1.2. ועדת הפטור המשרדית בהחלטתה מיום 27.01.15 אישרה את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום 01.03.15 ועד ליום 31.08.15, בהיקף של 1,847,664 ₪, על פי תקנה 3(4)(ב)2 בתח"מ.
 - 1.3. ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום 01.09.15 ועד ליום 31.08.16, בהיקף של 3,714,624 ₪, על פי תקנה 3(4)(ב)3 בתח"מ.
 - 1.4. ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום 01.09.16 ועד ליום 31.08.17, בהיקף של 3,862,656 ₪, על פי תקנה 3(4)(ב)3 בתח"מ.
2. בשנים האחרונות האגף הרלוונטי במשרד מקיים הליך הדרגתי שנועד למכרז את פעילות הפנימיות שתחת אחריותו, שכן ההתקשרות עם רוב הפנימיות החלה עוד בטרם חוק חובת המכרזים – באמצעות הסכמים ייעודיים שלא היו מוגבלים בזמן. כחלק ממגמה זו, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. לאור הכרעת בית המשפט, ועד שהמשרד יגבש את המענה לדרישת בית המשפט, ועדת המכרזים של המשרד החליטה לעצור את הליכי הפרסום של שאר המכרזים העוסקים בהפעלת פנימיות.
3. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
4. מלבד סוגיית התעריף, ישנם היבטים נוספים אשר הוצפו לאתרונו, כמפורט להלן, אשר מחייבים את המשרד לקיים התבוננות מעמיקה ומחודשת על עולם הפנימיות ככלל, בטרם יתקיים הליך מכרזי נוסף:
 - 4.1. בדו"ח מבקר המדינה לשנת 2016 נמתחה ביקורת חריפה על היבטים רבים הנוגעים לאיכות הטיפול לו זוכים המושמים בפנימיות המשרד.

- 4.2. ניתוח של מאפייני הילדים המופנים להשמה חוץ ביתית בפנימיות בחמש השנים האחרונות מצביע על עלייה בגילאי המושמים, ועל כך שהאוכלוסייה המופנית מורכבת יותר.
- 4.3. המשרד עומד בפני שינוי ארגוני שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
5. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוחלט בשיתוף עם מנכ"ל המשרד על הקמת "ועדת פנימיות" הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, אשר תפעל באופן קבוע ורציף לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, לעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו, ובהמשך לכך להוביל את היציאה למכרזים ייעודיים עבור כל סוגי הפנימיות.
6. ההתקשרות מתבצעת בהתאם לתעריפים הנקבעים בוועדת התעריפים המשרדית. התעריפים מתעדכנים מעת לעת. ההתקשרות נעשית כהסכם מסגרת, כאשר התשלום בפועל מתבצע לפי מספר המושמים בפועל בכל פנימייה.
7. לדברי חשבת המשרד מזוהר במכרז מורכב ביותר ותחרותי הכולל מנגנון פרס/קנס אשר יתן מענה לשינוי הארגוני. (הקמת מנהלת המוגבלויות)
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. גבי ימימיה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום באוגוסט 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

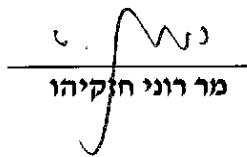

 עו"ד ינון גוטגליק


 רו"ח אילנה בר-
 תקווה


 מר מרדכי אלישע

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חלקיהו

20/8/2017
 תאריך